



Република Србија
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
Привремени орган града Крагујевца
Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из
изворне надлежности града Крагујевца
Број : 06-833 /2023-XXXII -01
Дана: 12. децембар 2023. године
К р а г у ј е в а ц

Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца на основу члана 10. став 5. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС,, бр. 36/15; 44/2018- др. Закон и 95/2018) и става IV тачка 1. Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца, бр: 34/23), разматрала је Предлог Годишњег Плана инспекцијског надзора за 2024. годину, Градске пореске управе, на седници одржаној дана 8. децембра 2023. године, даје

МИШЉЕЊЕ

- I. Даје се позитивно Мишљење на предлог Годишњег Плана инспекцијског надзора за 2024. годину, Градске пореске управе, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе.
- II. На основу позитивног Мишљења из става 1. предлог Годишњег Плана инспекцијског надзора Градске пореске управе, за 2024. годину, упутити Привременом органу града Крагујевца, на даљу надлежност и усвајање.
- III. По усвајању Годишњег Плана инспекцијског надзора за 2024. годину, Градске пореске управе, исти објавити на званичној интернет страници града Крагујевца.

ПРЕДСЕДНИК
Никола Дашић с.р.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
Градска пореска управа
Број: 47- 155 / 2023- XXIII
Дана: 23.11.2023. године
КРАГУЈЕВАЦ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2024. ГОДИНУ

Градске пореске управе

Крагујевац, новембар 2023. године

САДРЖАЈ

I	Увод	3
II	Организациона структура.....	4
III	Ресурси.....	5
IV	Расподела ресурса.....	5
V	Непланиране активности у раду Градске пореске управе.....	5
VI	Стратегија рада Градске пореске управе.....	6
VII	Циљеви.....	6
VIII	Прописи.....	6
IX	Активности.....	10
X	План активности.....	11
XI	Предлози за унапређење рада.....	11
XII	Процена ризика о инспекцијском надзору Градске пореске управе	11
XII	Завршне напомене	11

I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Градске пореске управе за 2024. годину, донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Примена Закона о инспекцијском надзору и његов однос према другим законима, па и према важећем ЗПППА регулисани су чланом 4. тог закона, који између осталог прописује да се у поступку вршења инспекцијског надзора и службене контроле који произилазе из посебних закона, непосредно примењују одредбе посебног закона, ако су у одређеним областима инспекцијски надзор и службена контрола тим законом уређени друкчије.

Поступак пореске контроле спроводи се превасходно у складу са одредбама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“, бр. 80/02..., 108/16, 30/2018, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21 и 38/22), а на питања која нису уређена овим законом примењују се одредбе Закона о општем управном поступку.

Према томе, одредбе ЗОИН се непосредно примењује на питања која ЗПППА не уређује, као што је начин на који се врши процена ризика. У том смислу, за поступак пореске контроле најзначајнија је примена члана 14. ЗОИН, који прописује да се приликом сваке контроле користе контролне листе.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Градске пореске управе у 2024. години, непосредну примену Закона и других прописа.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Градске пореске управе је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана, и то:

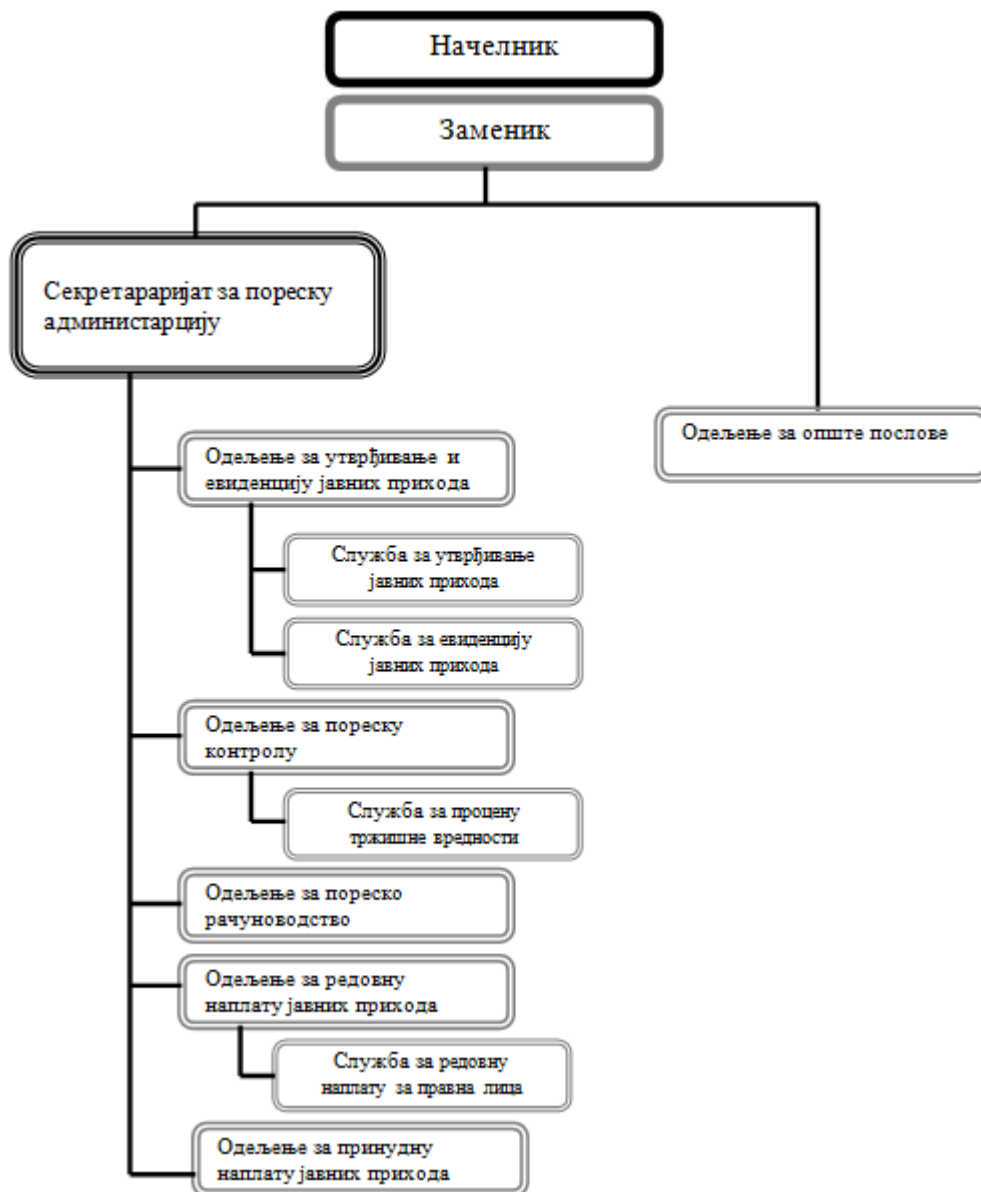
- непосредном применом Закона и других прописа,
- поступак провере и утврђивања законитости и правилности испуњавања пореске обавезе.

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа, тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода, за увођење у евиденцију непријављених непокретности које постоје на територији града Крагујевца и проверу исправности података у пријавама за непокретности које су пријављене, вршење пореске контроле, достављање опомена за неизмирене доспеле обавезе.

Пореска контрола спроводи се употребом метода и техника како је прописано у члановима 123.-129. Законом о пореском поступку и пореској администрацији (“Сл.гласник РС”, бр. 80/2002,... 108/2016, 30/2018, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21 и 38/22)

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Организациона шема Градске пореске управе



III РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор обавља пет инспектора контроле, сви са високом стручном спремом.

IV РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за спровођење пореске контроле у 2024. години:

- Укупан број дана у години: 366
- Викенди: 104
- Годишњи одмори: 35
- Празници: 8
- Укупно радних дана: 223
- Пореска контрола: 153
- Едукација: 5
- Састанци: 20

Овлашћена лица за вршење пореских контрола:

- Пореске контроле: 30
- Увиђаји натерену: 100
- Провера подношења пореских пријава на основу прибављених купопродајних уговора, аката Града Крагујевца, јавних предузећа и другим расположивим подацима: 250

V НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ У РАДУ ГРАДСКЕ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ

Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за контролу, едукацију, предвиђене састанке и друге активности у оквиру управе, спроводе се и непланиране активности.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, заprimљену електронску пошту, телефонске пријаве, као и непосредна запажања инспектора на терену.

VI СТРАТЕГИЈА РАДА ГРАДСКЕ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ

Специфични циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговорна	Рок
Стратешко и годишње планирање те извештавање о раду Секретаријата	Учествовање у изради годишњег плана	Израда годишњег плана	Градска пореска управа	31.12.2024.

VII ЦИЉЕВИ

Циљ Плана инспекцијског надзора, који се односи на контролу и наплату за 2024. годину је контрола пријава за све пореске облике које администрира Градска пореска управа и надзор над применом закона и прописа у поступку утврђивања и наплате локалних јавних прихода, као и контрола и увођење у евиденцију непријављених непокретности које постоје на територији града Крагујевца и проверу исправности података у пријавама за непокретности које су пријављене и наплата неуплаћених доспелих пореских обавеза.

VIII ПРОПИСИ

Прописи које примењује Градска пореска управа у свом раду су:

Закони:

- Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ број 62/06, 47/11, 93/12 и 99/13-усклађени дин.изн. и 125/14- усклађени дин.изн.,95/2015-усклађени дин.изн.,83/2016, 91/2016- усклађени дин.изн. и 104/2016-др.закон, 96/17-усклађени дин. изн., 89/2018- усклађени дин. изн., 95/2018-др.закон, 86/2019 - усклађени дин. изн.126/2020 - усклађени дин. изн, 99/2021- усклађени дин. изн. и 111/2021 - др. Закон и 124/2022),
- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/02, 84/02-испр.,23/03-испр.,70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др.закон, 62/06-др.закон,63/06-испр.др.закона, 61/07 , 20/09, 72/09-др.закон, 53/10, 101/11, 2/12-испр., 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16,108/16,30/18, 95/18,86/19,144/2020 , 96/2021 и 38/2022),
- Закон о општем управном поступку („Службени лист РС“, бр. 18/16 , 95/18 и 2/2023- одлука УС),
- Закон о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 54/09,73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13... 31/2019,72/2019, 149/2020 , 118/2021- др. Закон и 92/2023),
- Закон о порезима на имовину („Службени гласник РС“, број 26/01,“Сл.лист СРЈ“,бр.42/02-одлука СУС и „Службени гласник РС“, број 80/02,80/02- др.закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-одлука УС, 47/13 и 68/14-др.закон, 95/2018, 99/2018-одлука УС ,86/2019 144/2020 , 118/2021 и 138/2022),

- Закон о условном отпису камата и мировању пореског дуга („Службени гласник РС“, број 119/12),
- Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, број 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/2021),
- Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09, 81/09 - исправка и 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 98/13-одлука УС, 132/14 и 145/14... 37/2019-др.закон,9/2020,52/2021 и 42/2023), Закон о јавним набавкама («Службени гласник Републике Србије», број 91/2019 и 92/2023),
- Закон о платном промету (« Сл.лист СРЈ» број 3/02, 5/03 и «Службени гласник Републике Србије», број 43/04, 62/06, 111/09-др.закон, 31/11 и 139/14-др.закон),
- Закон о рачуноводству и ревизији («Службени гласник Републике Србије», број 46/06, 111/09, 99/11-др.закон и 62/13-др.закон, 30/2018,73/2019 и 44/2021),
- Закон о платама у државним органима и јавним службама («Службени гласник Републике Србије», број 34/01,62/06-др.закон,63/06-испр.др.закон, 116/08-др.закони, 92/11, 99/11-др.закон, 10/13, 55/13, 99/14 и 21/16-др.закон,113/2017- др.закони,95/2018-др.закони,86/2019,157/2020 и 123/2021-др.закони),
- Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“ бр.95/2018,49/2019...и 15/2023- усклађени дин.износи),
- Правилник о поступању Пореске управе и пореског обвезника у поступку одлагања плаћања дугованог пореза на рате («Службени гласник Републике Србије», број 28/16).

Подзаконски акти:

- Уредба о ближим условима за одлагање плаћања пореског дуга ("Службени гласник РС", број 53/03, 61/04 и 71/05),
- Уредба о висини трошкова принудне наплате пореза ("Службени гласник РС", број 63/03 и 51/10),
- Правилник о пореском рачуноводству ("Службени гласник РС", број 103/11),
- Правилник о начину и условима за плаћање пореске обавезе путем компензације ("Службени гласник РС", број 63/03 и 44/2018- др. закон),
- Правилник о обрасцима пореских пријава о утврђеном, односно за утврђивање пореза на имовину („Службени гласник РС“, број 93/2019),
- Правилник о начину утврђивања основице пореза на имовину на права на непокретностима („Службени гласник РС“, број 38/01,45/04 и 27/11),
- Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Службени гласник РС“, број 93/2019 , 151/2020 и 93/2023),
- Правилник о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник РС“, број 16/2016,49/2016,107/2016,46/2017,114/2017,36/2018,44/2018-др.закон,104/2018,14/2019,33/2019,68/2019,151/2020,19/2021,10/2022,144/2022,25/2023 и 83/2023),
- Правилник о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник РС“, број 16/2016, 49/2016.... 104/2018, 14/2019, 33/2019,68/2019,44/2018-др.закон, 104/2018, 14/2019,33/2019, 68/2019,151/2020,19/2021 , 10/2022,144/2022,25/2023 и 83/2023),

- Мишљења Министарства за финансије која се односе на пореске прописе, објављене у Билтену службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, чији је издавач Министарство финансија,
- Јединствена методолошка правила за израду прописа („Службени гласник РС“, број 21/10),
- Методологија за израду подзаконских прописа („Службени гласник РС“, број 75/10 и 81/10 - исправка),
- Упутство за поступање Пореске управе у поступку издавања пореских уверења („Службени гласник РС“, број 80/02 ... и 72/09),

Одлуке и други акти Скупштине града Крагујевца:

- Одлука о организацији Градских управа града Крагујевца ("Службени лист Града Крагујевца", број 25/15-пречишћен текст, 44/15, 34/16 ,30/17...37/2021 и 14/2023),
- Статут града Крагујевца - пречишћен текст ("Службени лист града Крагујевца", број 25/15-пречишћен текст...8/2019),
- Одлука о Градском већу ("Службени лист Града Крагујевца", број 8/2022-пречишћен текст),
- Одлука о буџету града Крагујевца за 2020. годину ("Службени лист Града Крагујевца", број 30/19...14/2023),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину ("Службени лист Града Крагујевца", број 36/2020),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2018. годину ("Службени лист Града Крагујевца", број 30/17),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13,38/14 и 41/14),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2013. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2012. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 26/11),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2011. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 31/10 и 14/11),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2010. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 38/09),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2009. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 37/08),
- Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину („Службени лист града Крагујевца, број 32/13),
 - Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2023. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, ("Службени лист града Крагујевца", број 33/2022),
 - Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих

непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2022. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, ("Службени лист града Крагујевца", број 34/2021),

- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2021. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, ("Службени лист града Крагујевца", број 36/20),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2020. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, ("Службени лист града Крагујевца", број 27/19),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 31/18),
- Одлука о допуни Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 32/18),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2018. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 29/17),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2017. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 37/16),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2016. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 37/15),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2015. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 40/14),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2014. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13),
- Одлука о одређивању зона на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12),
- Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Крагујевца имовину („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13),
- Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину обвезника који води пословне књиге за непокретности на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13),
- Одлука о локалним комуналним таксама на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 6/03,...и 31/10),
- Одлука о локалним комуналним таксама на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12,...и 2/2023),
- Одлука о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист града Крагујевца“, број 6/03,4/05, 14/06 и 18/07),
- Одлука о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12 и 12/13),

- Одлука о утврђивању вредности бода за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта за 2009. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 37/08),
- Одлука о утврђивању вредности бода за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта за 2010. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 38/09),
- Одлука о утврђивању вредности бода за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта за 2011. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 31/10),
- Одлука о утврђивању вредности бода за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта за 2012. годину („Службени лист града Крагујевца“, број 26/11),
- Правилник о службеној легитимацији инспектора теренске контроле и пореског извршитеља у Градској пореској управи Града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 12/14...и 18/2022),
- Кодекс понашања запослених у органима Града, посебним и стручним службама органа града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, 17/14...и 36/2017),
- Упутство за поступање по захтевима пореских обвезника за одлагање плаћања дугованог пореза („Службени лист града Крагујевца“, број 36/16).
- Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје онављањем делатности, накнада („Службени гласник РС“, бр.86/2019 и 89/2016).

IX АКТИВНОСТИ

- Примена закона и прописа у поступку утврђивања и плаћања по основу локалних јавних прихода;
- Контрола пријава по основу локалних јавних прихода;
- Откривање непријављених објеката и увођење у базу података;
- Вођење управног поступка;
- Доношење решења о отклањању неправилности;
- Подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајних налога;
- Покретање поступка принудне наплате;
- Припремање извештаја и информација.

X ПЛАН АКТИВНОСТИ

У 2024. години, осим редовних активности, планира се увођење у пореску евиденцију непријављених објеката као и објеката за које се утврди већа површина у односу на пријављену, утврђивање пореза на имовину на основу пријава из пописа сходно одредбама члана 114. Закона о пореском поступку и пореској администрацији као и покрегање поступка принудне наплате локалних јавних прихода по свим основима.

XI ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

- Повећати број извршилаца да би се повећала ефикасност у раду;
- Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену).

XII ПРОЦЕНА РИЗИКА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАДСКЕ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ

Процена ризика у инспекцијском надзору Градске пореске управе у циљу реализације плана и програма рада управе у 2024. години, вршиће се пре свега на основу резултата добијених применом контролних листа у виду опредељеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање степана ризика. Од значаја за процену ризика биће и информације и добијени подаци од других инспекција, овлашћених органа и организација, као и анализа стања односно искуство у досадашњем вршењу инспекцијског надзора.

XIII ЗАВРШНА НАПОМЕНА

1. Градска пореска управа града Крагујевца задржава право измене и допуне Плана инспекцијског надзора за 2024. годину. Годишњи план инспекцијског надзора ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисаги у складу са прописима и потребама.

ВД НАЧЕЛНИКА

Данијела Чомагић Поповић